



Fiscalité : principal levier de mobilisation des ressources des collectivités locales

Nour-Eddine BOUTAYEB

Wali, Directeur Général des Collectivités
Locales

7th Global Forum on Reinventing Government – Workshop III



Evolution de la Décentralisation au Maroc

- **1959-1963 : Naissance de la Décentralisation.**
 - Premier découpage communal;
 - Première loi électorale;
 - Première charte communale : attributions limitées et exécutif bicéphale;
 - **Premier texte de loi instituant des taxes municipales;**
 - **Création du Fonds d'équipement communal (FEC)**
- **1976 : Première réforme de la Décentralisation.**
 - Transfert des compétences de l'Etat vers les Communes.
 - Transfert de l'exécutif communal aux élus.
- **1986-1998 : Consolidation de la Première Réforme de la Décentralisation.**
 - **Première Réforme de la fiscalité locale (loi 30 – 89);**
 - **Réforme du FEC;**
 - Nouveau découpage communal;
 - **Transfert par l'Etat aux collectivités locales de 30% de la TVA;**

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



Evolution de la décentralisation

- o **1998-2002** : Deuxième Réforme de la Décentralisation
 - **Création d'une nouvelle collectivité locale : la Région.**
 - **Nouvelles chartes** communale et provinciale :
 - Élargissement et clarification des compétences des conseils et des présidents;
 - Amélioration du statut de l'Elu;
 - Mode de scrutin (uninominal et liste);
 - Mandat du président porté à 6 ans;
 - Pouvoir étendu en matière de gestion de ressources humaines;
 - Rôle important des communes dans le développement social;
 - Retour à l'unité de la ville et création des arrondissements.
 - **Renforcement des possibilités d'emprunt** :
 - Consolidation du FEC (restructuration et capitalisation)

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



La décentralisation en quelques chiffres

- 16 régions
- 60 provinces
- 1497 communes dont 199 urbaines
- 22000 conseillers
- 145.000 fonctionnaires
- Budget global 1700 M Euros



Dispositif pour la mobilisation des ressources

- Le recours à des **taxes et des redevances locales** que les collectivités locales ont été habilitées à prélever : une fiscalité locale conférant aux collectivités locales des instruments fiscaux propres confortant ainsi le cadre d'autonomie financière et administrative régissant l'action des communes ;
- Le transfert de **ressources fiscales collectées par l'Etat** : des transferts de l'Etat qui visent le double objectif de remédier aux inégalités résultant de la répartition inégale de la matière imposable sur le territoire et de servir de moyen d'orientation et d'incitation de l'action des collectivités locales.
- Le recours à des **ressources d'emprunt** à travers la création d'un organisme financier spécialisé

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



Evolution des ressources des collectivités locales (milliards de Dirhams)

Evolution des ressources	1976	1986	1996	2006
Fiscalité locale	436	1340	4165	7594
Transfert de l'Etat	208	2275	8580	10748
Ressources d'emprunt	106	522	585	980
TOTAL	750	4137	13330	19 322

- o Fiscalité : 39%
- o Transfert de l'Etat : 56%



CONSOLIDATION DE LA DECENTRALISATION 2003-2009

La décentralisation au service du développement local

- 4 enjeux majeurs
 - Créer le cadre favorable et consolider le processus
 - Asseoir une vision de développement (élu stratège)
 - Viser l'efficacité : Administration locale performante
 - **Mobiliser des ressources financières plus importantes**

=> un meilleur service au citoyen et un développement local durable

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



Mobilisation des ressources financières

- Ressources transférées
 - Dynamique économique favorable
 - Répartition / Incitation
 - Mutualisation de certaines dépenses
- Ressources propres
 - Réforme de la fiscalité locale
 - Potentiel fiscal mobilisable
 - Gestion active du patrimoine
- Autres ressources
 - Partenariat (planification, contractualisation, intercommunalité, SEM)
 - Emprunt FEC : banque des collectivités locales
 - Coopération décentralisée
 - Recours au marché financier à moyen et long terme : plan d'action pour le renforcement des capacités de gestion des CL

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



Réforme de la fiscalité locale

Une profonde réforme visant à doter les collectivités locales d'impôts et taxes mieux conçus et faciles dans leur mode d'établissement et de recouvrement (loi 47-06)

Les apports de cette réforme s'articulent autour:

- Simplification et amélioration du rendement de la fiscalité locale
- Adaptation de la fiscalité locale au contexte de la décentralisation

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



Simplification et amélioration du rendement de la fiscalité locale

Mesures d'ordre législatif et réglementaire :

- Réduction du nombre de taxes :
 - Suppression de certaines taxes
 - Fusion de certaines taxes
- Réaménagement de certaines taxes et redevances.
 - Impôt des patentes
 - Taxe urbaine
 - Taxe d'édilité
 - Redevance d'enseigne

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



Simplification et amélioration du rendement de la fiscalité locale

- Simplification des procédures :

- Adoption du régime déclaratif et paiement spontané/Trimestre
- Uniformisation des procédures (pour toutes les taxes)
- Harmonisation

- Restructuration du texte de loi en vue d'une meilleure clarification.

2- Mesures d'accompagnement :

- Mise à niveau de l'administration fiscale locale

- Organisation
- Procédures
- Outils
- Ressources humaines (formation et motivation)
- Mutualisation, conventionnement

Atelier III – DECENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE



Adaptation de la fiscalité locale au contexte de la décentralisation

1- Renforcement du pouvoir fiscal des conseils et assemblées des collectivités locales en matière de :

- Modulation des taux et tarifs ;

2. Renforcement des prérogatives des collectivités locales en matière de :

- Contrôle (nouvelles dispositions)
- Vérification (nouvelles dispositions)



Click to add title

Click to add subtitle

7th Global Forum on Reinventing Government – Workshop III