

BANQUE AFRICAINE DE DÉVELOPPEMENT



RAPPORT D'ACHEVEMENT DE PROJET

**ETUDE D'AMENAGEMENT DES SECTEURS EST DE LA TROISIEME
TRANCHE D'IRRIGATION ET DES ZONES «BOUR» DU GHARB**

ROYAUME DU MAROC

**DEPARTEMENT DE L'AGRICULTURE ET DU DEVELOPPEMENT RURAL
REGIONS NORD, EST ET SUD**

**ONAR
JUILLET 2005**

Table des matières

	<u>Page</u>
A. Introduction	1
B. Contexte et justification	1
C. Objectif et portée	1
D. Evaluation de l'apport	2
E. Evaluation des résultats	2
F. Evaluation globale et notation	3
G. Enseignements tirés	3
H. Recommandations et actions de suivi	4

ANNEXES :

Annexe 1 – Principaux marchés exécutés

Annexe 2 – Tableau des décaissements

Annexe 3 – Performance et notation

Ce rapport a été rédigé par M. BA Mamadou Samba, agronome principal à ONAR.2 (poste 2523), sur la base du rapport d'achèvement soumis par l'agence d'exécution de l'étude. Pour tout renseignement, s'adresser à l'auteur du rapport (poste 2523), ou à M. Aly ABOU-SABAA, chef Division ONAR.2 (poste 2675) ou à M. B. B. SIDIBE, Directeur ONAR (poste 2037)

A. Introduction

Les études financées par la Banque dans le cadre du FAT sont de deux types : (i) les études d'aménagement hydro-agricole des secteurs EST de la TTI et (ii) les études d'aménagement "Bour". Le don a été approuvé le 31 août 1993, pour un montant de 2,41 millions d'UC. L'accord de don a été signé le 19 novembre 1993 et il est entré en vigueur le 10 janvier 1995. Les études ont démarré en avril 1995 et ont duré 04 ans pour une durée estimée à 18 mois. Le montant total décaissé est de 1 349 122,46 UC, soit un taux de décaissement de 56%. Le reliquat a fait l'objet d'une annulation.

B. Contexte et justification

La valorisation des ressources en eau mobilisées consistant à réduire le décalage existant entre les superficies dominées par les barrages et les superficies équipées est l'un des axes définis par les autorités marocaines pour arriver à une utilisation plus rationnelle de l'eau, ressource de plus en plus rare au regard des besoins. Dans le cas du Gharb, la superficie dominée par le barrage est de 250 000 ha, contre 114 000 ha équipés, soit un décalage de 136 000 ha.

L'étude trouve sa justification par le fait qu'elle a pour but d'amener à un stade de maturité des projets devant conduire à réduire ce décalage. Par ailleurs le remembrement, l'autre volet de l'étude permettra à des exploitants de disposer de leurs parcelles d'un seul tenant, facilitant ainsi leur mise en valeur à des coûts plus maîtrisés. L'étude a concerné aussi bien la zone irriguée que la zone pluviale appelée « bour ».

C. Objectif et portée de l'étude

L'objectif de l'étude est de définir des aménagements techniquement justifiés et économiquement viables, et d'établir tous les documents d'appel d'offres pour les travaux des aménagements retenus.

L'étude devait permettre de déterminer les différentes phases du projet d'aménagement hydroagricole ainsi que les moyens financiers et humains à mobiliser en vue de l'aménagement hydroagricole du périmètre du Gharb, zone Est. Elle devait également déterminer les précautions à prendre pour sauvegarder l'équilibre de l'environnement.

D. Evaluation de l'apport

Les besoins en assistance technique ont été clairement définis dans les termes de référence. Un planning des travaux a été chaque fois déterminé en respectant une séquence liée à la priorité de telle ou telle action. A la fin de chaque phase l'agence d'exécution procède à une évaluation du travail accompli avant de procéder à sa validation. Les différents rapports ont été régulièrement transmis à la Banque qui a procédé aux vérifications nécessaires avant de les entériner.

La méthodologie adoptée par les bureaux a consisté dans un premier temps à effectuer des enquêtes de terrain auprès des populations des zones concernées et des différents services de l'administration pour disposer d'un maximum d'informations, notamment sur la situation foncière et la structure des exploitations agricoles. Les travaux d'ordre technique, telle que l'analyse des sols ont été effectués dans des laboratoires spécialisés par un personnel de haut niveau.

E. Evaluation des résultats

Les deux (02) études réalisées dans le cadre du don ont permis d'aboutir aux documents suivants: (i) pour la troisième tranche d'irrigation est (TTI-EST), un rapport de faisabilité économique et financière pour tous les sous-secteurs et à l'établissement des documents techniques nécessaires à l'exécution des travaux d'aménagement hydroagricole et de remembrement des sous-secteurs E1 basse pression (1.874 ha), E3 gravitaire (3.790 ha), E4 gravitaire (4.060 ha) et E5 gravitaire (5.160 ha), soit 14.884 ha ; (ii) pour la zone « bour », à un rapport de faisabilité économique et financière, à l'établissement des documents techniques nécessaires à l'exécution des travaux et au canevas de remembrement (environ 65.000 ha).

Sur le plan physique, les études d'aménagement des secteurs EST1, 3, 4 et 5 ont servi d'une part, à la réalisation de l'équipement des secteurs EST1 et EST4 sur une superficie de 5.934 ha et d'autre part, à la réalisation du remembrement sur une superficie de 18.500 ha ainsi que la réalisation de 27 km de pistes.

Au niveau des aménagements hydroagricoles, l'étude a donné lieu aux projets suivants : (i) périmètre dénommé S1 – S4 sur 7 000 ha dont les travaux ont été cofinancés par la Caisse française de développement, actuelle AFD et le FADES pour un montant de 194 millions de dirhams (équivalent actuel d'environ 19 millions d'euros). Ce périmètre est en cours d'exploitation actuellement par environ un millier d'exploitants (ii) l'aménagement hydroagricole dénommé S3 – S5 d'une superficie de 9 000 ha appartenant à environ 300 familles dont le remembrement a été entièrement financé sur budget national. Les travaux d'aménagement sont en attente de financement.

Au niveau des zones « bour », les réalisations suivantes ont été faites : (iii) Périmètre de mise en valeur du bassin de Khémichet : remembrement des terres sur une superficie de 25 700 ha appartenant à environ 800 familles, construction de 80 km de pistes et plantation de 885 ha d'oliviers, le tout pour un coût global de 45 millions de dirhams, soit l'équivalent de 4,5 millions d'euros actuels ; (iv) Périmètre de mise en valeur de Zaghota: Lotissement de 31 000 ha au profit de 1000 familles environ, construction de 125 km de pistes et plantation de 600 ha d'oliviers.

F. Evaluation globale et notation

Suivant les termes de référence, les bureaux d'étude ont réalisé les études qui leur étaient demandées de façon globalement satisfaisante. En effet, elles ont abouti à préparer des dossiers techniques et économiques et financiers de bonne qualité qui eux-mêmes ont permis la réalisation de projets sur le terrain. D'autres projets issus de ces études sont en attente de trouver des financements adéquats (cf section ci-dessus).

L'Office de mise en valeur agricole du Gharb (ORMVAG), agence d'exécution de l'étude a recruté les différents bureaux ayant participé à sa mise en œuvre sur la base d'un appel à la concurrence après une définition claire des termes de référence et les critères d'évaluation approuvés par la Banque. Toutes les procédures de la Banque ont été respectées en la matière.

Les décaissements ont été effectués sur la base du paiement direct aux bureaux et du fonds de roulement à l'agence d'exécution.

L'annexe 3 ci-joint résume la performance de l'agence d'exécution et celle de la Banque :

G. Enseignements tirés

La principale leçon qu'on peut tirer de la mise en œuvre de ce don est la surévaluation des coûts. En effet, tous les objectifs ont été atteints avec seulement 56% du montant accordé. Les sommes non utilisées sont autant de ressources immobilisées qui auraient pu servir à réaliser d'autres études au Maroc ou dans d'autres pays membres régionaux de la Banque. Ceci est d'autant plus vrai que depuis lors, le Maroc ne bénéficie plus de subventions pour les études, ce pays émergeant au guichet BAD. Un autre enseignement qu'on peut tirer est qu'il n'est pas toujours nécessaire d'intervenir dans le financement de projets dont on a financé les études. En effet, si les études sont de bonne qualité, d'autres bailleurs de fonds dont les conditions de financement sont les plus adéquates peuvent toujours être contactés pour la mise en œuvre des projets, ce qui n'enlève en rien la pertinence des études pour le pays bénéficiaire.

H. Recommandations et actions de suivi

Comme souligné plus haut, le don a permis de définir des projets d'irrigation en attente de financement. Or la Banque n'a plus financé de projets du secteur agricole depuis plus de 7 ans. Il est vrai que le gouvernement marocain dit « procéder à une réflexion approfondie sur sa politique de mise en œuvre des projets d'irrigation classiques. Cependant, compte tenu des investissements consentis à la mobilisation de l'eau par la construction des grands barrages, cette « pause » devrait être reconsidérée prochainement. La Banque devra alors poursuivre le dialogue avec les autorités compétentes, pour que le moment venu, elle puisse participer aux projets qui seront soumis aux bailleurs de fonds, notamment dans le cadre du partenariat public – privé.

Principaux marchés exécutés

Fournisseurs /Entreprises	Nature du marché	Montant du marché (DH)	Observations
Groupement COBA-CID, Rabat	Etude d'exécution des secteurs EST1, EST 3, EST 4 et EST5 de la Troisième Tranche d'Irrigation.	8 337493,12	Les études d'aménagement des secteurs EST1,3,4 et 5 ont servi à la réalisation de l'équipement des secteurs EST1 et EST4 sur une superficie de 5.934 ha. Quand à l'aménagement des secteurs EST3 et EST5, il dépend de la réalisation du barrage Mechraa El Hajar.
VOCTOR-OBBER	Etudes topographiques des zones bour	4.019.274,26	Les documents remis dans le cadre du projet ont servi à l'étude pédologique sur 65000 ha, l'étude d'aménagement sur 65000 ha, la réalisation du remembrement sur 8500 ha et à la réalisation des pistes sur 27 km (en cours de réalisation : 58 km)
J.M. COQUANT-MAGRIRI	Etude pédologique au 1/5000 ^{ème} des zones " Bour"	2.119.111,80	Les études restent exploitables en permanence pour un aménagement supplémentaire et par des fins agronomiques telles que l'exécution de la fertilité et la réalisation des plans de fumure entre autres

ADI	Etude pédologique au 1/5000 ^{ème} des zones " Bour" de l'ORMVAG sur une superficie de 30.000 ha(Lot n°2).	2.093.936,83	Etude pédologique au 1/5000 ^{ème} des zones " Bour" de l'ORMVAG sur une superficie de 30.000 ha(Lot n°2).
SOMATE	Exécution des travaux de remembrement des secteurs EST1,	2.263.850,00	Les 3 secteurs ont été remembrés et les agriculteurs ont pris possession de leurs parcelles en octobre 1996
Grpt PROMO-CONSULT-HYDROPPROYECTO-EQUITER.	Etude d'aménagement des zones " Bour" du Gharb.	3.500.000,00	Les objectifs du projet ont été atteints. Les documents non réalisés ont été réalisés par les moyens de l'ORMVAG avant le lancement des travaux
SOMATE	Exécution des travaux de remembrement des secteurs EST1, 3 et 5.	2.263.850,00	L'objectif assigné au projet a été pleinement réalisé (remembrement et redistribution des propriétés selon le canevas d'aménagement).

Tableau des décaissements

Composantes	N° Marché	Montant marché	Engagement	Montant total	Montant payé
1 – Etudes EST TTI		1.673.000,00	2.500.110,00	2.383.000,00	2.263.850,00
- Exécution des travaux de remembrement des secteurs EST 1,3 et 5.	62/94				
Etude aménagement des secteurs EST1,3,4 et 5	66/94	7.871.960,00	10.000.000,00	8.356.839,54	8.337.493,12
II – Etudes zones bour					
Etudes topographiques	29/95	3.570.000,00	4.500.000,00	4.230.815,00	4.019.274,26
Etudes pédologiques					
Lot 1	37/97- 98	1.915.750,00	2.490.000,00	2.230.644,00	2.119.111,80
Lot 2	38/97- 98	1.765.940,00	2.295.000,00	2.204.144,03	2.093.936,83
Etude aménagement des zones bour	2/97-98	2.845.075,00	3.500.000,00	1.595.651,60	1.515.869,02
Total		19.641.725,00	25.285.110,00	21.001.094,17	20.349.535,03

Performance et notation**Performance de l'agence d'exécution**

Indicateurs des composantes	Note (1 à 4)	Observations
1. Respect du calendrier général	2	Retard dû parfois aux procédures
2. Respect du barème des coûts	3,5	Les coûts prévus n'ont pas été atteints
3. Respect des clauses	3	Les procédures ont été globalement respectées
4. Adéquation du suivi, de l'évaluation et des rapports	2,5	Le suivi et l'évaluation sont globalement corrects
5. Opérations satisfaisantes	-	
Total	11,0	
Evaluation globale de la performance	2,75	Plutôt satisfaisante

Performance de la Banque

Indicateurs des composantes	Note (1 à 4)	Observations
1. Lors de l'identification		
2. Lors de la préparation des TDR l'étude	3	TDR bien préparé et bien suivi.
3. A l'évaluation de l'étude	2	Coût de l'étude surévalué
Lors de la supervision	3	La banque a réalisé 4 supervisions et les recommandations ont été bien appliquées.
Evaluation globale de la banque	2,7	La performance de la Banque a été légèrement au-dessus de la moyenne